BOSNA I HERCEGOVINA
URED ZA RAZMATRANJE ŽALBI
PODRUŽNICA/FILIJALA BANJA LUKA

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РАЗМАТРАЊЕ ЖАЛБИ
ФИЛИЈАЛА БАЊА ЛУКА

BOSNIA AND HERZEGOVINA
PROCUREMENT REVIEW BODY
BRANCH OFFICE BANJA LUKA

18-01-2021

Broj: JN2-02-07-1-3346-6/20
Banja Luka, 30.12.2020.godine

Ured za razmatranje žalbi BiH, Filijala Banja Luka, rješavajući po žalbi broj: 781/20 od 12.11.2020. godine ponuđača Petrol BH Oil Company d.o.o. Sarajevo, Tešanjska 24A, 71000 Sarajevo, na Rješenje o usvajanju žalbe broj: 01-577 od 06.11.2020.godine u postupku javne nabavke roba "Nabavka ekstra lakog lož ulja za grijanje", ugovornog organa JZU Opšta Bolnica Nevesinje, Nemanića bb, 88280 Nevesinje, na osnovu člana 93. stav (8), člana 104. i člana 111. stav (1) tačka d) Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH" broj: 39/14 od 19.05.2014.godine), člana 193. stav (2), Zakona o upravnom postupku („Službeni glasnik BiH" broj: 29/02, 12/04, 93/09 i 41/13 i 53/16), na sjednici Vijeća I održanoj 30.12.2020.godine donio je:

R J E Š E N J E

1. **Usvaja se**, kao osnovana žalba broj: 781/20 od 12.11.2020.godine ponuđača Petrol BH Oil Company d.o.o. Sarajevo, Tešanjska 24A, 71000 Sarajevo, a Rješenje o usvajanju žalbe broj: 01-577 od 06.11.2020.godine u postupku javne nabavke roba "Nabavka ekstra lakog lož ulja za grijanje", ugovornog organa JZU Opšta Bolnica Nevesinje, Nemanića bb, 88280 Nevesinje, **poništava i predmet vraća na ponovni postupak.**
2. **Usvaja se**, kao osnovan, zahtjev ponuđača Petrol BH Oil Company d.o.o. Sarajevo, za povrat uplaćene naknade za pokretanje žalbenog postupka u iznosu od 800,00 KM.
3. O povratu sredstava, uplaćenih na ime naknade za pokretanje žalbenog postupka, ovaj organ donijeće posebno rješenje.

O b r a z l o ž e n j e

Ponuđač Petrol BH Oil Company d.o.o. Sarajevo, Tešanjska 24A, 71000 Sarajevo (u daljem tekstu Žalilac)podnio je žalbu broj: 781/20 od 12.11.2020.godine na Rješenje o usvajanju žalbe broj: 01-577 od 06.11.2020.godine u postupku javne nabavke roba "Nabavka ekstra lakog lož ulja za grijanje", objavljeno na Portalu javnih nabavki broj: 672-1-1-1-3-1/20 28.09.2020. godine i "Službenom glasniku BiH", broj 61/20), od strane JZU Opšta Bolnica Nevesinje, Nemanića bb, 88280 Nevesinje, (u daljem tekstu Ugovorni organ).

Žalilac je žalbu zasnovao na navodima:
- da je Rješenje o usvajanju žalbe broj 01-577 od 06.11.2020.godine u postupku javne nabavke roba "Nabavka ekstra lakog lož ulja za grijanje", ugovornog organa JZU Opšta Bolnica Nevesinje, Nemanića bb, 88280 Nevesinje, nezakonito, jer je ponuda Žalioca Petrol BH Oil Company d.o.o. Sarajevo urađena u skladu sa Tenderskim dokumentom i u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine.

Žalilac u žalbi ističe da na osnovu člana 99. Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH", broj: 39/14) ulaže žalbu na Rješenje o usvajanju žalbe broj 01-577 od 06.11.2020. godine u ostavljenom zakonskom roku. Žalbu ulaže zbog pogrešno utvrđenog činjeničnog stanja, pogrešne primjene materijalnog propisa i povrede postupka javnih nabavki.

Ugovorni organ Javna zdravstvena ustanova Bolnica Nevesinje, je dana 06.11.2020. godine, donio Rješenje o usvajanju žalbe broj 01-577 od 06.11.2020.godine, kojim je, usvajanjem žalbe žalitelja Almy d.o.o. Zenica, ponudu ponuđača Petrol BH Oil Company d.o.o. Sarajevo proglasio neurednom i neprihvatljivom i istu odbacio. U Rješenju, Ugovorni organ je naveo da je žalba žalitelja Almy d.o.o. osnovana, da ponuda „Petrol BH Oil Company" d.o.o. Sarajevo ne ispunjava uslove za kvalifikaciju, te se ponuda odbacuje kao neuredna i neprihvatljiva, iz razloga, jer su priložene pismene izjave iz člana 52 ZJN potpisane od strane zaposlenika, odnosno da punomoć koja je izdata uposlenici Srna Amili nije potpuna i da ne sadrži ovlaštenja za davanje izjava o ispunjenosti uslova iz čl. 52. Zakona o javnim nabavkama.

Netačni su tako istaknuti navodi, jer punomoć koja je dostavljena na strani 57. ponude ponuđača broj 109/20, omogućuje punomoćniku/ovlaštenom predstavniku, da ispred pravnog lica Petrol BH Oil Company d.o.o. Sarajevo preduzima sve pravne i faktičke radnje kod postupaka javnih nabavki, dakle i da daje izjave u ovu svrhu, te druge potrebne radnje. Samim tim zaposlenica ima pravo potpisati svu dokumentaciju koja se traži postupkom javne nabavke. Na osnovu pismenog ovlaštenja (punomoći) datog od strane lica ovlaštenog za zastupanje (Gregor Žnidaršič), Izjava o ispunjenosti uslova iz člana 52. Zakona o javnim nabavkama je popunjena i dostavljena u skladu sa zahtjevima iz tenderske dokumentacije i iste sadrže podatke o Srna Amili. kao ovlaštenog predstavnika privrednog društva, te je potpisana i ovjerena u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama. Da je dostavljanjem punomoći i potpisivanjem izjava, ponuđač Petrol BH Oil Company d.o.o. Sarajevo postupio u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama, u ranijim postupcima javnih nabavki je već potvrdila i Agencija za javne nabavke i Ured za razmatranje žalbi. (Rješenje broj JN2-03-07-1-211-8/20 koje 06.02.2020.godine i donosi stav Agencije za javne nabavke broj 04-02-1-21-2/20 od 09.01.2020. godine. Dakle, Rješenje je doneseno na osnovu nepotpuno i nepravilno utvrđenog činjeničnog stanja. Na osnovu svega navedenog „Petrol BH Oil Company" d.o.o. Sarajevo predlaže da Ugovorni organ, nakon razmatranja žalbe donese odluku kao u dispozitivu.

U slučaju da Ugovorni organ ne donese i ne razmotri odluku, predlažemo da žalbu dostavi nadležnom Uredu za razmatranje žalbi na dalje postupanje. U slučaju da žalba bude usvojena, ističemo zahtjev za povrat troškova takse na žalbu.

Žalilac ističe zahtjev za povrat uplaćene nadoknade za pokretanje žalbenog postupka u iznosu od 800,00 KM.

U Izjašnjenju broj: 01-618 od 18.11.2020.godine Ugovorni organ ističe da su dana 16.11.2020.godine zaprimili žalbu broj: 781/20 od 12.11.2020.godine počuđača "PETROL BH OIL COMPANY" d.o.o. Sarajevo na Rješenje Ugovornog organa o djelimičnom usvajanju žalbe ponuđača "Almy" d.o.o. Zenica, broj: 01-577 od 06.11.2020.godine u otvorenom postupku javne nabavke roba-"Nabavka ekstra lakog lož ulja za grijanje", obavještenje broj 672-1-1-1-3-1/20 28.09.2020. godine sa Portala javnih nabavki (sažetak obavještenja objavljen u "Službeni glasnik BiH", broj 61/20).

Ugovorni organ, je utvrdio da je žalba blagovremena, dopuštena i izjavljena od ovlašćećog lica. Ugovorni organ ne spori da je "PETROL VN OIL COMPANY" d.o.o. Sarajevo dostavio punomoć od strane zakonom ovlaštenog lica za zastupanje privrednog subjekta za uposlenika Amilu Srnu, kojom je opunomoćuje da preduzima sve pravne i faktičke radnje kod postupka

javnih nabavki, kao i činjenicu da je u ponudi dostavljena u Izjavi iz člana 52. Zakona popunjena sa njenim podacima i ovjerena od strane nadležnog organa što smo naveli i u Rješenju broj 01-577 od 06.11.2020. godine.

Ugovorni organ navodi da je stav o diskvalifikaciji zauzeo na osnovu rješenja Kancelarije za razmatranje žalbi, Filijala Banja Luka broj: JN- 02-07.-1-2475-8/19, od 17.10.2019.godine i broj: JN-02-07-1-686-6/20, od 09.04.2020.godine.

Prije nego se upustio u meritorno odlučivanje, ovaj organ je pristupio provjeri formalnih pretpostavki za ulaganje žalbe, koje moraju biti ispunjene na strani Žalioca, kako bi se uopće pristupilo njezinom rješavanju, u skladu sa članom 109. Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine i članom 227. Zakona o upravnom postupku, odnosno na dopuštenost, blagovremenost i da li je ista izjavljena od ovlaštene osobe.

Pored navedenog, ovaj organ je prije razmatranja žalbe utvrđivao ispunjenost uslova u smislu odredbe člana 105. Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine i utvrdio da su ispunjeni uslovi za postupanje po istoj na način kako definišu odredbe navedenih članova ovog Zakona. Žalba je blagovremena, dopuštena i izjavljena od ovlaštenog lica.

Žalba je osnovana.

Ovaj organ je pažljivo razmotrio sve navode Žalioca u žalbi broj: 781/20 od 12.11.2020. godine ponuđača Petrol BH Oil Company d.o.o. Sarajevo, Tešanjska 24A, 71000 Sarajevo, na Rješenje o usvajanju žalbe broj 01-577 od 06.11.2020.godine u postupku javne nabavke roba "Nabavka ekstra lakog lož ulja za grijanje", ugovornog organa JZU Opšta Bolnica Nevesinje, Nemanića bb, 88280 Nevesinje, navode u Izjašnjenju broj: 01-618 od 18.11.2020.godine Ugovornog organa na žalbu te izvršio uvid i analizu svih dokaza pojedinačno i u njihovoj međusobnoj vezi u spisu.

Osnovan je žalbeni navod da je Rješenje o usvajanju žalbe broj 01-577 od 06.11.2020.godine u postupku javne nabavke roba "Nabavka ekstra lakog lož ulja za grijanje", ugovornog organa JZU Opšta Bolnica Nevesinje, Nemanića bb, 88280 Nevesinje, nezakonito, jer je ponuda Žalioca Petrol BH Oil Company d.o.o. Sarajevo urađena u skladu sa Tenderskim dokumentom i u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine.

Tačkom 3. Rješenja o usvajanju žalbe broj 01-577 od 06.11.2020.godine u postupku javne nabavke roba "Nabavka ekstra lakog lož ulja za grijanje", ugovornog organa JZU Opšta Bolnica Nevesinje, Nemanića bb, 88280 Nevesinje Ugovorni organ je ponudu žalioca odbacilo kao neurednu i neprihvatljivu, jer je izjavu iz člana 52. potpisalo opunomoćeno lice, a ne lice ovlašteno za zastupanje i upisano u sudski registar.

U konkretnom slučaju Agencija za javne nabavke Bosne i Hercegovine u Aktu broj: 02-02-1-1121-2/20 od 29.05.2020.godine istakla je da u cilju blagovremenog i efikasnog procesa ponude, ovlašteno lice provrednog društva, može prenijeti svoja prava na druge zaposlenike, kao i slučaju drugih poslova u organizaciji rada privrednog društva, odnosno, ukoliko odgovorno lice ovlasti nekog od zaposlenika privrednog subjekta, da daje i/ilipotpisuje izjave o ispunjenosti uslova iz člana 45. do 52. Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine u postupcima javne nabavke, ugovorni organ je dužan takve izjave i prihvatiti, s obzirom da dato lice daje i/ili potpisuje u skladu sa datim i prenesenim ovlaštenjem odgovornog lica privrednog subjketa.

Stav Agencija za javne nabavke Bosne i Hercegovine u Aktu broj: 02-02-1-1121-2/20 od 29.05.2020.godine u skladu je sa Presudom suda Bosne i Hercegovine broj: S1 3 U 019094 17 Uvp 2 od 28.03.2018.godine.

Forme izjava o ispunjenosti uslova iz člana 45. do 52. Zakona objavljene su u Uputstvu za pripremu modela tenderske dokumentacije i ponuda („Službeni glasnik BiH" br. 90/14 i 20/15) i iste predstavljaju podzakonski akt , koji su ponuđači dužni koristiti prilikom pripreme ponuda za konkretan postupak javne nabavke.

Navedenim Uputstvom je predviđeno da predmetne izjave potpisuju lica u svojstvu predstavnika privrednih društava, odnosno pravnih lica koja imaju svojstvo ponuđača u predmetnom postupku. Međutim, u cilju blagovremenog i efikasnog procesa poslovanja, ovlašteno lice privrednog društva može prenijeti svoja prava na druge zaposlenike, što znači da se pod ovlaštenim predstavnikom podrazumjeva lice koje zakonski zastupnik privrednog društva ovlasti za određene radnje.

Takođe, u izjavi iz člana 52. stav 2. ZJN BiH navedeno je da svaki kandidat / ponuđač dužan uz ponudu dostaviti i posebnu pismenu izjavu da nije nudio mito niti učestvovao u bilo kakvim radnjama čiji je cilj korupcija u predmetnoj javnoj nabavci. U samoj izjavi je naznačeno „....u svojstvu predstavnika privrednog društva ili obrta ili srodne djelatnosti." Dakle, ključni termin je ,.kandidat/ponuđač", odnosno predstavnik kandidata / ponuđača a ne direktora, što znači da se izjava daje u ime kandidata/ponuđača. Ovlašteni predstavnik privrednog društva potpisuje izjavu iz člana 52. stav 2 ZJN BiH, ali to svoje pravo može prenijeti i na zaposlenike, u cilju blagovremenog i efikasnog poslovanja.

Dakle, u konkretnom slučaju na strani 57. ponude Žalioca dostavljena je Punomoć od 02.10.2019.godine u kojoj je istaknuto da se opunomoćuje Amila Srna, JMBG: 0903993179981 da u ime i za račun privrednog društva »Petrol BH Oil Company d.o.o« Sarajevo sa sjedištem u Sarajevu, Tešanjska 24a, može vršiti sve pravne i faktičke radnje vezane za prijave na tender uključujući, ali ne ograničavajući se na slijedeće radnje: podnošenje zahtjeva i prijava na tender u svim postupcima javnih nabavki, njihovo potpisivanje i predaja; prikupljanje i vršenje uvida u dokumentaciju za tendere; podnošenje žalbi, prigovora i ulaganje pravnih lijekova u javnim nabavkama; zastupa društvo u postupcima javnih nabavki; vodi postupke pred sudovima i drugim organima, te podnosi pravne lijekove i prima rješenja i odluke; sve druge radnje koje se mogu pojaviti kao neophodne za izvršenje poslova javnih nabavki.

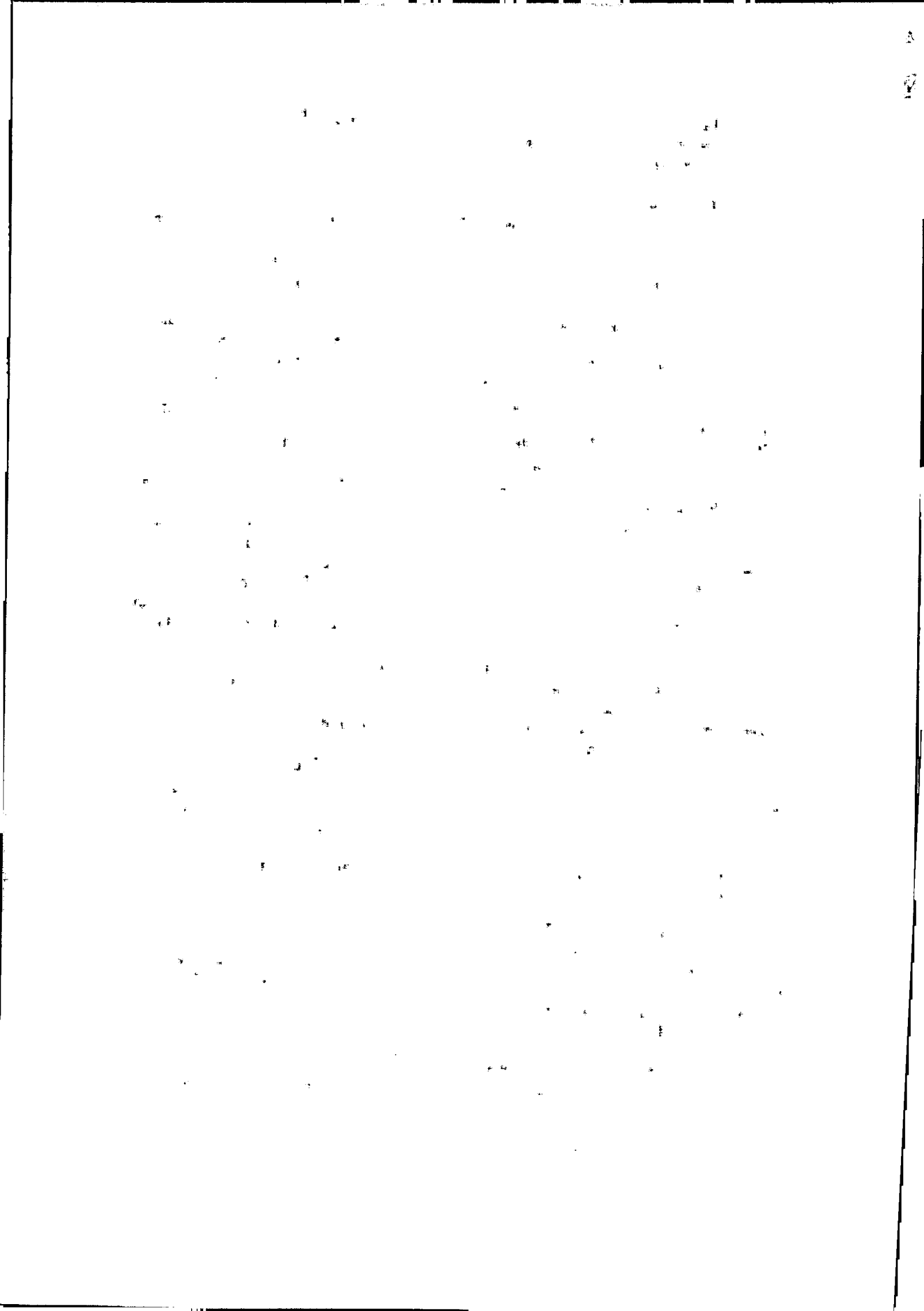
Punomoć važi od dana davanja iste i važi dok traje radni odnos punomoćnika u pravnom licu Petrol BH Oil Company d.o.o. Sarajevo.

Dakle, ovako sastavljena Punomoć ovlašćuje zaposlenika Amila Srnu da, između ostalog, popunjava dokumente u ime kadidata/ponuđača, odnosno u izjave unosi vlastite podatke i potpisuje izjava, što je u ovom slučaju i učinjeno. Znači, nesporno je da ovlašteni predstavnik privrednog društva može opunomoćiti zaposlenike da potpišu izjavu iz člana 52. stav 2, jedino postoji razlika između vrste punomoći koja će se zaposleniku dati, odnosno u slučaju da se zaposleniku daje punomoć da u ime direktora da izjavu iz člana 52. stav 2 ZJN BiH, u istu se unose podaci direktora a potpisuje zaposlenik u ime direktora. U drugom slučaju, ukoliko se zaposleniku da punomoć da popunjava dokumente u ime kandidata/ponuđača, u tom slučaju zaposlenik unosi vlastite podatke i potpisuje izjavu, što je u ovom slučaju i učinjeno.

Zahtjev za povrat uplaćene naknade za pokretanje žalbenog postupka u iznosu od 800,00 KM je osnovan.

Povrat uplaćenih sredstava na ime naknade žalbenog postupka u iznosu od 800,00 KM izvršiće se posebnim aktom, po konačnosti ovog Rješenja, a u skladu sa članom 108. stav (7) ZJN i članom 4. Instrukcije o načinu uplate, kontrole i povrata naknada propisanih članom 108. ZJN („Službeni glasnik BiH" broj: 86/14).

Na osnovu utvrđenog činjeničnog stanja, primjenom 93. stav (8), člana 104. i člana 111. stav (1) tačka d) Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH" broj



39/14 od 19.05.2014. godine), člana 193. stav (2), Zakona o upravnom postupku („Službeni glasnik BiH" broj: 29/02, 12/04, 93/09 i 41/13), odlučeno je kao u dispozitivu ovog Rješenja.

Upustvo o pravnom lijeku:

Ovo Rješenje je konačan upravni akt. Protiv ovog Rješenja može se podnijeti tužba u upravnom sporu pred Sudom Bosne i Hercegovine u roku od 30 (trideset) dana od dana prijema ovog Rješenja.

Taksa na tužbu iznosi 100,00 KM.

Predsjednik Vijeća I.

Radomir Pašić

Dostaviti:

1. Petrol BH Oil Company d.o.o. Sarajevo, Tešanjska 24A, 71000 Sarajevo,
2. JZU Opšta Bolnica Nevesinje, Nemanića bb, 88280 Nevesinje,
3. a/a.